



DETERMINAZIONE

n. 02 del 08 maggio 2019

OGGETTO: *Determinazione del RPCT n.01 del 24 aprile 2019. CONTESTAZIONE* inconfiribilità ai sensi del decreto leg.vo n.39/2013 art.7 comma 2 lettera c) dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI FOGGIA. DICHIARAZIONE di accertata inconfiribilità del signor Angelo RICCARDI dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA-*riferimento delibera ANAC n° 453 del 9 maggio 2018, notificata in data 17 maggio 2018. Determinazione ed applicazione delle sanzioni di cui all'art.18 commi 1 e 2 del decreto leg.vo n.39/2013 ai soggetti componenti dell'Assemblea generale che hanno conferito l'incarico al sig. Angelo RICCARDI.*

IL RESPONSABILE

della PREVENZIONE della CORRUZIONE del CONSORZIO ASI di FOGGIA

PREMESSA

Con nota dell'8 marzo 2018, l'ANAC ha comunicato l'avvio di un procedimento di vigilanza relativo ad una possibile ipotesi di inconfiribilità dell'incarico di Presidente del Consorzio ASI Foggia, conferito in data 27.09.2017 al Sig. Angelo RICCARDI, già sindaco del Comune di Manfredonia, comune avente una popolazione superiore ai 15.000 abitanti in violazione dell'art. 7 del D. Lgs. n. 39/2013 che, nel disciplinare le varie ipotesi di "inconfiribilità di incarichi a componenti di organo politico di livello regionale e locale", prevede, al comma 2, lettera c), che: "A coloro che nei due anni precedenti siano stati componenti della giunta o del consiglio della provincia, del comune o della forma associativa tra comuni che conferisce l'incarico, ovvero a coloro che nell'anno precedente abbiano fatto parte della giunta o del consiglio di una provincia, di un comune con popolazione superiore ai 15.000 abitanti o di una forma associativa tra comuni avente la medesima popolazione, nella stessa regione dell'amministrazione locale che conferisce l'incarico, nonché a coloro che siano stati presidente o amministratore delegato di enti di diritto privato in controllo pubblico da parte di province, comuni e loro forme associative della stessa regione, **non possono essere conferiti: (...) c) gli incarichi di amministratore di ente pubblico di livello provinciale o comunale;**"

L'incarico conferito e ricoperto dal Sig. Angelo RICCARDI, quale Presidente del CdA del Consorzio ASI Foggia sarebbe riconducibile all'ambito applicativo dell'art. 1, c. 2, lett. l), del D. Lgs. n. 39/2013, in quanto rientrerebbe tra gli in «*incarichi di amministratore di enti pubblici e di enti privati in controllo pubblico*», per i quali devono intendersi "gli incarichi di **Presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato e assimilabili, di altro organo di indirizzo delle attività dell'ente, comunque denominato, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico.**

Ciò evidenziato, il sottoscritto RPCT a riscontro della nota innanzi richiamata ha espresso parere come da nota trasmessa all'ANAC in data 27 marzo 2018 prot. 572.

Successivamente, con nota prot. 42333, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha trasmesso e notificato in data 17 maggio 2018, nota acquisita al n. 960_2018 del protocollo del

Consorzio ASI in medesima data, la **deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 453 del 9 maggio 2018**, con la quale è stata accertata nel procedimento di vigilanza avviato e richiamato in premessa - previsto dalla normativa di cui al D. Lgs. n. 39/2013 - l'inconferibilità al sig. Angelo RICCARDI -Sindaco di Manfredonia- dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA, conferito con deliberazione dell'ASSEMBLEA GENERALE del CONSORZIO ASI in data 27 settembre 2017, ai sensi dell'art.7 comma 2 lettera c del D. Lgs. n. 39/2013.

In ossequio alla citata delibera dell'Autorità lo scrivente RPCT in data 29 maggio 2018, prot. 1052, ha dato corso ai sensi dell'art.7 della Legge n. 241/1990 **all'avvio del procedimento di contestazione dell'inconferibilità dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA al signor Angelo RICCARDI** - Sindaco del Comune di Manfredonia con popolazione superiore a 15.000 abitanti - ai sensi dell'art.7 comma 2 lettera c del D. Lgs. n. 39/2013 regolarmente notificato a mezzo PEC.

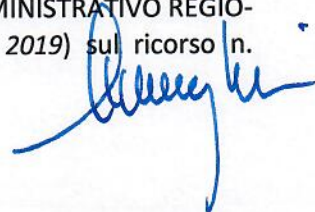
In data **29 giugno 2018** il sottoscritto RPCT ha adottato la DETERMINAZIONE n. 1, procedendo, sulla base delle proprie risultanze istruttorie e considerazioni in fatto e in merito, alla chiusura del procedimento avviato in data 29 maggio 2018, all'archiviazione della contestazione di inconferibilità alla carica di Presidente di Angelo RICCARDI e dichiarandone così la conferibilità.

In data **6 luglio 2018** con nota prot. n. 0059765, acquisita al protocollo ASI in data 9 luglio 2018, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha trasmesso al sottoscritto RPCT, formale invito a conformare le proprie determinazioni a quanto rilevato ed evidenziato nella citata deliberazione ANAC n. 453 del 9 maggio 2018, facendo presente che in difetto l'Autorità avrebbe interessato la Magistratura contabile per quanto di sua competenza.

In data **3 agosto 2018** con nota prot. n. 007298, acquisita al protocollo ASI in data 9 luglio 2018, la REGIONE PUGLIA Sezione competitività ha trasmesso al sottoscritto RPCT formale invito ad uniformarsi alla deliberazione ANAC n. 453 del 9 maggio 2018, sottolineando positivamente le determinazioni assunte dall'ANAC nel procedimento di vigilanza eseguito a norma del comma 1 dell'art.16 del D. Lgs. n. 39/2013, **sostenendo e aggiungendo poi nella memoria depositata in giudizio per l'udienza del 13.09.2018**, al punto sub 3 "*che la lettera di invito formulata, contiene motivazioni del tutto autonome rispetto a quella contenute nel provvedimento dell'Autorità; la Regione, infatti, ha dichiarato espressamente di agire esercitando, l'autonomo potere di controllo di cui alla Legge Regionale n. 2/2007-in virtù del quale potrebbe procedere al commissariamento dell'Ente-facendo presente al Consorzio che alla stregua delle Linee Guida [...].nei casi di accertamento dell'ANAC si deve ritenere preclusa ogni altra azione di accertamento. Inoltre, sempre nella citata memoria la Regione PUGLIA ha sostenuto di aver legittimamente esercitato il potere di vigilanza riconosciuto dalla normativa regionale (LR 2/2007), e **quand'anche si escluda il "poter d'ordine" nei rapporti fra ANAC ed enti pubblici o pubbliche amministrazioni, di certo esso ricorre "nella relazione tra soggetto pubblico vigilante ed ente vigilato" nel caso in specie, fra REGIONE e CONSORZIO ASI [...]** art.17 LR 2/2007.*

Successivamente, il signor Angelo RICCARDI ha presentato al TAR LAZIO istanza cautelare per motivi aggiunti e si è costituito inoltre nel giudizio il CONSORZIO ASI di Foggia previa deliberazione del Consiglio di Amministrazione.

In data **11 aprile 2019**, la PRIMA SEZIONE del TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE del LAZIO, con sentenza n. 04608/2019 (udienza del 3 aprile 2019) sul ricorso n.





07699/2018, ha ritenuto legittima la deliberazione dell'ANAC n. 453 del 9 maggio 2018 respingendo tutte le motivazioni assunte nel ricorso e nei motivi aggiunti.

TUTTO CIO' PREMESSO

VISTA, la SENTENZA n. 04608 del TAR LAZIO - Sezione prima - emessa nell'udienza del 3 aprile 2019, depositata in data 11 aprile 2019 – con riferimento al ricorso n. 07699 del 20 giugno 2018 prodotto dal signor Angelo RICCARDI, con la quale il collegio nel respingere i motivi di ricorso e aggiuntivi avverso la deliberazione n. 453 del 9 maggio 2018, l'ha di fatto ritenuta e dichiarata legittima e assunta "intra vires";

PRESO ATTO delle considerazioni e motivazioni riportate nelle memorie e repliche dalla REGIONE PUGLIA costituita in giudizio;

VISTA la determinazione n. 01 del 24 aprile 2019 del sottoscritto RPCT con la quale ha proceduto alla revoca e all'annullamento in autotutela della determinazione n. 1 del 29 giugno 2018, emessa dal sottoscritto RPCT del CONSORZIO ASI di FOGGIA al fine, di dare attuazione e seguito a quanto accertato e deliberato dall'ANAC con atto n. 453 del 9 maggio 2018, dichiarata legittima dalla sentenza del TAR LAZIO n. 04608 dell'11 aprile 2019, "così ottemperando e conformandosi", anche per quanto inoltre espresso e sostenuto dalla REGIONE PUGLIA.

CONSIDERATO che con la stessa determinazione n. 01 del 24 aprile 2019 il sottoscritto RPCT ha proceduto alla contestazione dell'accertata causa di inconfiribilità, rilevata e determinata ai sensi dell'art.16 comma 1, d.lgs 39/2013 con delibera ANAC n. 453/2018, al signor Angelo RICCARDI, cui è stato conferito l'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di Foggia nell'assemblea generale del 27 settembre 2017, in applicazione dell'art. 7 comma 2 lettera c) del d.lgs 39/2013 DICHIARANDO l'incarico ricevuto dal signor Angelo Riccardi allo stesso "inconfiribile" - per le motivazioni e per i soli effetti giuridici provvedimenti, così determinati dalla deliberazione ANAC n. 453 del 9 maggio 2018;

CONSIDERATO che con la stessa determinazione n. 01 del 24 aprile 2019 il sottoscritto RPCT ha proceduto alla contestazione dell'accertata causa di inconfiribilità facendone rilevare la causa di "inconfiribilità" accertata dall'Autorità, anche ai soggetti componenti dell'Organo deliberante che ai sensi dell'art.18 commi 1 e 2 del d.lgs n.39/2013 hanno conferito l'incarico;

CONSIDERATO che ad ogni effetto di legge, l'incarico conferito al signor Angelo RICCARDI di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di Foggia in applicazione dell'art.17 del d.lgs n.39/2018 è stato dichiarato "NULLO" a far data dalla notifica avvenuta in data 17 maggio 2018 come evidenziato e dichiarato dall'ANAC nella nota del 06 luglio 2018 prot.0059765;

RITENUTO, pertanto, in applicazione dei commi 1 e 2 dell'art.18 del d.lgs n.39/2013, di procedere all'applicazione delle sanzioni soggettive previste nei confronti dei destinatari tutti componenti dell'assemblea generale che hanno conferito l'incarico nell'assemblea generale del CONSORZIO ASI di Foggia tenuta in data 27 settembre 2017;

RITENUTO, per il procedimento avviato in data 29 maggio 2018, prot. 1052 ai sensi dell'art.7 della Legge n. 241/1990 di contestazione dell'inconfiribilità dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA al signor Angelo RICCARDI - Sindaco del Comune di Manfredonia con popolazione superiore a 15.000 abitanti - ai sensi dell'art.7 comma 2 lettera

c del D. Lgs. n. 39/2013 regolarmente notificato a mezzo PEC, nessuno dei conferenti l'incarico nei tempi previsti dal procedimento (25gg), ha prodotto note, contestazioni, osservazioni e controdeduzioni all'accertata inconferibilità dell'ANAC con la deliberazione n.453 del 9 maggio 2018;

PRESO ATTO CHE, come risulta dal verbale dell'Assemblea Generale del 27 settembre 2017, in assemblea è stato proposto il programma e l'organigramma con il conferimento dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA al signor **Angelo RICCARDI**, sottoscritto per ogni socio componente partecipante al CONSORZIO dai signori in tale Assemblea presenti:

1. **Francesco MIGLIO** - Provincia di FOGGIA-
2. **Franco LANDELLA** - Comune di FOGGIA-
3. **Salvatore ZINGARIELLO** - Comune di MANFREDONIA-
4. **Luigi MONTORIO** - Comune di SAN SEVERO-
5. **Generoso RIGNANESE** - Comune di MONTE SANT'ANGELO-
6. **Vincenzo NUNNO** - Comune di BOVINO-
7. **Fabio PORRECA** - Camera di Commercio di FOGGIA-
8. **Gianni ROTICE** - CONFINDUSTRIA di FOGGIA-
9. **Francesco CACCAVO** - CONFAPI di Foggia-
10. **Alfonso FERRARA** - CONFESERCENTI di Foggia-

PRESO ATTO CHE, come risulta dal verbale dell'Assemblea Generale del 27 settembre 2017, i soggetti che hanno con **votazione unanime deliberato** il conferimento dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA al signor **Angelo RICCARDI**, soci componenti con diritto di voto, presenti e votanti in assemblea sono i signori:

1. **Francesco MIGLIO** - Provincia di FOGGIA-
2. **Franco LANDELLA** - Comune di FOGGIA-
3. **Salvatore ZINGARIELLO** - Comune di MANFREDONIA-
4. **Luigi MONTORIO** - Comune di SAN SEVERO-
5. **Generoso RIGNANESE** - Comune di MONTE SANT'ANGELO-
6. **Vincenzo NUNNO** - Comune di BOVINO-
7. **Fabio PORRECA** - Camera di Commercio di FOGGIA-
8. **Gianni ROTICE** - CONFINDUSTRIA di FOGGIA-
9. **Vincenzo SIMEONE** - CONFARTIGIANATO di FOGGIA-
10. **Francesco CACCAVO** - CONFAPI di Foggia-
11. **Alfonso FERRARA** - CONFESERCENTI di Foggia-

CONSIDERATO che il conferimento dell'incarico ha avuto piena contezza e determinazione, data proprio dalla preliminare formulazione e presentazione in assemblea della proposta programmatica sottoscritta e condivisa dai firmatari, con ciò confermando la volontà esercitata in tale contesto di deliberare e conferire l'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO del signor Angelo RICCARDI.

Con le motivazioni innanzi riportate,

- **VISTO l'articolo l'art. 18 del d.lgs. 8 aprile 2013 n. 39.**





- **VISTA la Legge 7-8-1990 n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto all'accesso agli atti amministrativi", introdotto dall'art. 14 della L. 11-2-2005, n. 15, "Modifiche ed integrazioni alla L. 7-8-1990, n. 241", che definisce i presupposti e le modalità dell'annullamento d'ufficio dei provvedimenti adottati dalla Pubblica Amministrazione;**
- **VISTA la legge Regione PUGLIA del 7 marzo 2007, n. 2.;**
- **VISTO lo Statuto del Consorzio ASI della Provincia di FOGGIA;**
- **VISTA la nota ANAC n. 42333 del 17 maggio 2018;**
- **VISTO l'AVVIO DEL PROCEDIMENTO prot. 1052 del 29 maggio 2018;**
- **VISTA la delibera del Consiglio dell'ANAC n. 453/2018 di accertamento dell'inconferibilità del sig. Angelo RICCARDI a Presidente del CONSORZIO ASI di FOGGIA;**
- **VISTA la nota ANAC del 6 luglio 2018 prot. n. 0059765;**
- **VISTA la nota della REGIONE PUGLIA del 3 luglio 2018 prot. n.007298;**
- **VISTA la sentenza del TAR LAZIO n. 04780/2019 Reg.Prov.Coll. -N°07699/2018 Reg.Ric.;**
- **VISTA la nota della REGIONE PUGLIA del 15 aprile 2019 prot. n.2761;**
- **VISTA la Determinazione n. 01 del 24 aprile 2019;**
- **VISTA che l'incarico conferito al signor Angelo RICCARDI è a tutti gli effetti dichiarativi e di Legge "NULLO" in applicazione dell'art.17 del Decreto Legislativo n. 39/2013.**

Il sottoscritto RPCT del CONSORZIO ASI di FOGGIA, ai sensi e per gli effetti dei commi 1 e 2 dell'art. 18 del Decreto Legislativo n. 39/2013

per ogni effetto di legge

DETERMINA

- A.** Per la dichiarata ed accertata "NULLITA" ai sensi dell'art.17 del Dlgs 39/2013, **dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di Foggia al signor Angelo RICCARDI** decorrente dal 17 maggio 2018 di notifica della Delibera ANAC n. 453 del 9 maggio 2018, **i componenti di seguito indicati dell'Assemblea Generale del 27 settembre 2017 presenti e votanti, che hanno conferito l'incarico:**

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. Francesco MIGLIO | - rapp.te Provincia di FOGGIA- |
| 2. Franco LANDELLA | - rapp.te Comune di FOGGIA- |
| 3. Salvatore ZINGARIELLO | - rapp.te Comune di MANFREDONIA- |
| 4. Luigi MONTORIO | - rapp.te Comune di SAN SEVERO- |
| 5. Generoso RIGNANESE | - rapp.te Comune di MONTE SANT'ANGELO- |
| 6. Vincenzo NUNNO | - rapp.te Comune di di BOVINO- |
| 7. Fabio PORRECA | - rapp.te Camera di Commercio di FOGGIA- |
| 8. Gianni ROTICE | - rapp.te CONFINDUSTRIA di FOGGIA- |
| 9. Vincenzo SIMEONE | - rapp.te CONFARTIGIANATO di FOGGIA- |
| 10. Francesco CACCAVO | - rapp.te CONFAPI di Foggia- |
| 11. Alfonso FERRARA | - rapp.te CONFESERCENTI di Foggia- |

SONO RESPONSABILI per le conseguenze economiche degli atti adottati, tanto in applicazione dell'art.18, comma 1 del Dlgs 39/2013;

B. Per la dichiarata ed accertata "NULLITA" ai sensi dell'art.17 del Dlgs 39/2013, dell'incarico di **PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di Foggia al signor Angelo RICCARDI** decorrente dal 17 maggio 2018, di notifica della Delibera ANAC n. 453 del 9 maggio 2018, i **componenti di seguito indicati dell'Assemblea Generale del 27 settembre 2017 presenti e votanti, che hanno conferito l'incarico:**

1. **Francesco MIGLIO** - rapp.te Provincia di FOGGIA-
2. **Franco LANDELLA** - rapp.te Comune di FOGGIA-
3. **Salvatore ZINGARIELLO** - rapp.te Comune di MANFREDONIA-
4. **Luigi MONTORIO** - rapp.te Comune di SAN SEVERO-
5. **Generoso RIGNANESE** - rapp.te Comune di MONTE SANT'ANGELO-
6. **Vincenzo NUNNO** - rapp.te Comune di BOVINO-
7. **Fabio PORRECA** - rapp.te Camera di Commercio di FOGGIA-
8. **Gianni ROTICE** - rapp.te CONFINDUSTRIA di FOGGIA-
9. **Vincenzo SIMEONE** - rapp.te CONFARTIGIANATO di FOGGIA-
10. **Francesco CACCAVO** - rapp.te CONFAPI di Foggia-
11. **Alfonso FERRARA** - rapp.te CONFESERCENTI di Foggia-

NON POSSONO PER TRE MESI CONFERIRE INCARICHI di loro competenza, tanto in applicazione dell'art.18,comma 2 del Dlgs 39/2013;

- C. **di dichiarare il presente provvedimento esecutivo ad ogni effetto di legge con decorrenza ed effetti a far data dall'avvenuta notifica agli interessati destinatari delle sanzioni;**
- D. **di notificare a mezzo posta elettronica certificata (PEC) il presente provvedimento, agli interessati, all'Autorità Nazionale Anticorruzione, alla REGIONE PUGLIA: PRESIDENTE della Giunta Regionale e Dirigente della Sezione Competitività, ai componenti del Consiglio di Amministrazione, ai componenti tutti dell'Assemblea Generale ed al Collegio dei Revisori del CONSORZIO ASI di FOGGIA oltre che pubblicato sul sito del CONSORZIO ASI di FOGGIA www.asifoggia.it.=====**

=====

Il presente provvedimento si compone di sei pagine compresa la presente.

Foggia, li **otto maggio 2019**

II RESPONSABILE
della Prevenzione della Corruzione
Michelarangelo MARSEGLIA

