



CONSORZIO ASI FOGGIA  
CONSORZIO ASI FOGGIA

Consorzio  
per l'Area di Sviluppo  
Industriale di Foggia

ENTE PUBBLICO ECONOMICO ai sensi della Legge Regionale 7.20001

partita IVA 03236740716

codice fiscale 03236740711

Via Manegol Faira, 62 - 71102 FOGGIA - ITALY -

tel. (0881) 207111 fax (0881) 207240

e-mail: [segreteria@asi.foggia.it](mailto:segreteria@asi.foggia.it)

pec: [info@asi.foggia.it](mailto:info@asi.foggia.it)

Prot. n.1052 del 29 maggio 2018

Al **PRESIDENTE** del **CONSORZIO** per l'Area di  
Sviluppo Industriale di FOGGIA  
**Angelo RICCARDI**

Ai membri del **CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**  
del **CONSORZIO** per l'Area di Sviluppo  
Industriale di FOGGIA

Ai membri dell'**ASSEMBLEA GENERALE**  
del **CONSORZIO** per l'Area di Sviluppo  
Industriale di FOGGIA

ALLA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
**DIRIGENTE UFFICIO VIGILANZA**  
IMPARZIALITA' DEI FUNZIONARI PUBBLICI  
AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE  
ROMA  
[protocollo@pec.anticorruzione.it](mailto:protocollo@pec.anticorruzione.it)

FASCICOLO UVIF/1027/2018

OGGETTO: **AVVIO** del procedimento di contestazione relativo alla inconfiribilità ai sensi del decreto [leg.to](#) n.39/2017 art.7 comma 2 lettere c dell'incarico di **PRESIDENTE** del **CONSORZIO ASI FOGGIA** sig. Angelo **RICCARDI**.

**IL RESPONSABILE**  
**DELLA PREVENZIONE della CORRUZIONE e della TRASPARENZA**

#### **PREMESSA**

Con nota dell'8 marzo 2018, l'ANAC ha comunicato l'avvio di un procedimento di vigilanza relativo ad una possibile ipotesi di inconfiribilità dell'incarico di Presidente del Consorzio ASI Foggia, conferito, in data 27.09.2017, al Sig. Angelo **RICCARDI**, già sindaco del Comune di Manfredonia, comune avente una popolazione superiore ai 15.000 abitanti.

Secondo l'ANAC, poteva sussistere una presunta violazione dell'art. 7 del d. lgs. n. 39/2013 che, nel disciplinare le varie ipotesi di "inconfiribilità di incarichi a componenti di organo politico di livello regionale e locale", ha previsto, al comma 2, lettera c), che: " *A coloro che nei due anni precedenti siano stati componenti della giunta o del consiglio della provincia, del comune o della forma associativa tra comuni che conferisce l'incarico, ovvero a coloro che nell'anno precedente abbiano fatto parte della giunta o del consiglio di una provincia, di un comune con popolazione superiore ai 15.000 abitanti o di una forma associativa tra comuni avente la medesima popolazione, nella stessa regione dell'amministrazione locale che conferisce l'incarico, nonché a coloro che siano stati presidente o amministratore delegato*

*di enti di diritto privato in controllo pubblico da parte di province, comuni e loro forme associative della stessa regione, **non possono essere conferiti:** (...) c) **gli incarichi di amministratore di ente pubblico di livello provinciale o comunale;**”*

Più precisamente, l’Autorità, nella suindicata comunicazione, ha rappresentato che:

1) le disposizioni di cui al d. lgs. n. 39/2013 trovano applicazione con riferimento al *“conferimento di incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice nelle pubbliche amministrazioni, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico”*;

2) il Consorzio ASI Foggia, data la sua natura giuridica di ente pubblico economico, rientrerebbe nella definizione di “enti pubblici” di cui all’art. 1, c. 2, lettera b) del D. Lgs. n. 39/2013, secondo il quale si intendono per l’appunto «enti pubblici» *“gli enti di diritto pubblico non territoriali nazionali, regionali o locali, comunque denominati, istituiti, vigilati, finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l’incarico, ovvero i cui amministratori siano da questa nominati”*. Troverebbe, dunque, applicazione, con riferimento ad esso, la disciplina relativa alla inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni contenuta nel d. lgs. n. 39/2013;

3) l’incarico ricoperto dal Sig. Angelo RICCARDI, quale Presidente del CdA del Consorzio ASI Foggia sarebbe riconducibile all’ambito applicativo dell’art. 1, c. 2, lett. l), del D. Lgs. n. 39/2013, in quanto rientrerebbe tra gli in «*incarichi di amministratore di enti pubblici e di enti privati in controllo pubblico*», per i quali devono intendersi *“gli incarichi di Presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato e assimilabili, di altro organo di indirizzo delle attività dell’ente, comunque denominato, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico.*

Tanto in ragione dello Statuto del Consorzio, il quale prevede

*-all’art.12, che “Il Consiglio di amministrazione è l’organo preposto alla gestione ordinaria e straordinaria dell’Ente ed esercita tutte le funzioni non attribuite espressamente agli altri organi statutari”;*

*-all’art. 14, comma 1, che “Il Presidente è eletto dall’Assemblea Generale tra i componenti del Consiglio di amministrazione”;*

*-all’art. 14, comma 4, che “Il Presidente inoltre adotta le decisioni relative alle esecuzioni di contratti e convenzioni e cura che venga data attuazione ad ogni altra decisione deliberata dall’Assemblea Generale o dal Consiglio di amministrazione”.*

Poteva, trattarsi, quindi, a dire dell’ANAC, di un incarico avente ad oggetto funzioni di amministrazione in senso stretto e non di mera rappresentanza di interessi, che, pertanto, attribuivano al Sig. RICCARDI funzioni gestionali dirette. In conclusione, l’ANAC riteneva sussistente, nella fattispecie, una ipotesi di inconferibilità di incarico ai sensi dell’art. 7, c. 2 lettera c) del d. lgs. n. 39/2013, in quanto il Sig. Angelo RICCARDI, all’atto di conferimento dell’incarico di Presidente del Consorzio ASI, rivestiva la carica di Sindaco di Manfredonia.

**Ciò evidenziato, il sottoscritto RPCT a riscontro della nota innanzi richiamata ha espresso parere trasmesso all’ANAC in data 27 marzo 2018 prot. 572.**

Successivamente, con nota acquisita al prot. ASI n. 960\_2018 in data **17 maggio 2018** l’ANAC, con prot. 42333 del 17.05.2018, ha trasmesso la deliberazione n. **453 del 9 maggio 2018** del Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, con la quale è stata accertata nel procedimento di vigilanza avviato e richiamato in pre



CONSORZIO ASI FOGGIA  
CONSORZIO ASI FOGGIA

Consorzio  
per l'Area di Sviluppo  
Industriale di Foggia

ENTE PUBBLICO ECONOMICO ai sensi della Legge Regionale 7/2001

partita IVA: 03235740716

codice fiscale: 03235740716

Via Manegol Faina, 62 - 71022 FOGGIA - ITALIA -

tel. (0881) 307111 fax (0881) 307240

e-mail: [segreteria@asi.foggia.it](mailto:segreteria@asi.foggia.it)

pec: [info@asi.foggia.it](mailto:info@asi.foggia.it)

nessa, previsto dalla normativa di cui al Decreto Leg.vo 39/2013, l'inconferibilità del sig. Angelo RICCARDI -Sindaco di Manfredonia- dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA, conferito con deliberazione dell'ASSEMBLEA GENERALE del CONSORZIO ASI in data 27 settembre 2017, ai sensi dell'art.7 comma 2 lettera c del Decreto Legislativo n.39/2013.

#### TANTO PREMESSO

•VISTA la nota di avvio del procedimento di vigilanza dell'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE avviato a seguito delle segnalazioni innanzi richiamate;

•VISTA la nota trasmessa all'ANAC in data 27 marzo 2018, dal sottoscritto Responsabile RPCT, con la quale nel rispetto delle prerogative normative di cui al Decreto L.vo è stato espresso parere e deduzioni sulla presunta comunicata inconferibilità del sig. Angelo RICCARDI da parte dell'Ufficio di Vigilanza ANAC nonché, sulla tipologia del CONSORZIO per l'AREA di Sviluppo Industriale di Foggia, ENTE PUBBLICO ECONOMICO istituito da normativa Regionale;

•VISTA la nota dell'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE del 17 maggio 2018, prot. ANAC 42333, con la quale è stata notificata la deliberazione n. 453 del 9 maggio 2018 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di accertamento dell'inconferibilità del sig. Angelo RICCARDI dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA;

•CONSIDERATO che, ai sensi del D. Lgs. n°39/2013, come anche chiarito dall'ANAC con Delibera n. 833 del 3 agosto 2016 (Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione. Attività di vigilanza e poteri di accertamento dell'A.N.AC. in caso di incarichi inconferibili e incompatibili.), l'RPC è dunque il "soggetto cui la legge, secondo l'interpretazione dell'ANAC e della stessa giurisprudenza amministrativa, riconosce il potere di avvio del procedimento, di accertamento e di verifica della sussistenza della situazione di inconferibilità, di dichiarazione della nullità dell'incarico, nonché il successivo potere sanzionatorio nei confronti degli autori della nomina dichiarata nulla perché inconferibile";

•RITENUTO che l'avvio del distinto procedimento sanzionatorio di cui all'art.18, D.Lgs. n° 39/2013, ossia di accertamento dell'elemento soggettivo della colpevolezza in capo all'organo conferente l'incarico - che deve svolgersi nel rispetto del principio del contraddittorio, coinvolgendo tutti i componenti dell'organo conferente che erano presenti al momento della votazione - debba riservarsi ad un momento eventuale e successivo poiché conseguente solo all'esito dell'eventuale dichiarazione di nullità dell'incarico inconferibile;

•RITENUTO pertanto, dare corso ai sensi dell'art.7 legge 241/1990 all'avvio del procedimento di contestazione dell'inconferibilità dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA del signor Angelo RICCARDI-Sindaco del Comune di Manfredonia con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ai sensi dell'art.7

comma 2 lettera c del Decreto Legislativo n.39/2013;

=====

**in applicazione dell'art.7 della Legge 241/1990  
dà formale comunicazione di AVVIO DEL PROCEDIMENTO**

di contestazione di inconferibilità dell'incarico di PRESIDENTE DEL CONSORZIO ASI della provincia di FOGGIA, conferito al signor ANGELO RICCARDI- Sindaco del Comune di Manfredonia- con deliberazione dell'assemblea generale del CONSORZIO in data 27 settembre 2018;

Il PROCEDIMENTO di contestazione è inoltre notificato ed avviato ai soggetti che, ai sensi dei commi 1 e 2 dell'art.18 del d.lgs. n.39/2013 sono astrattamente possibili destinatari della sanzione inibitoria e a tutti coloro che, alla data del conferimento dell'incarico erano componenti dell'organo conferente, ivi inclusi i componenti medico tempore cessati dalla carica, tenendo conto dell'effettivo ricorrere e del grado di responsabilità soggettiva dell'organo che ha conferito l'incarico.

In merito si precisa quanto segue:

- nel termine di venticinque giorni dalla ricezione della presente e comunque non oltre il 25 giugno 2018 è possibile presentare memorie scritte, documenti, deduzioni e pareri, che saranno valutati dallo scrivente Ufficio;
- l'amministrazione competente è il CONSORZIO ASI di FOGGIA-Via Monsignor Farina 62- tel. 0881 30720 promosso 14-Fax 0881 307240- PEC: [asifoggia.pec.it](mailto:asifoggia.pec.it);
- l'oggetto del procedimento promosso è la comunicazione di avvio del procedimento volto alla contestazione di inconferibilità dell'incarico di PRESIDENTE DEL CONSORZIO ASI della provincia di FOGGIA, conferito al signor ANGELO RICCARDI- Sindaco del Comune di Manfredonia;
- l'Ufficio presso il quale è possibile prendere visione e ritiro della documentazione citata nel provvedimento indirizzata agli intestatari della presente è depositata presso Ufficio di direzione;
- Il procedimento si concluderà entro 90 (novanta) giorni dalla data della sua assunzione e pubblicazione sul sito web Istituzionale del CONSORZIO.
- il RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO è il signor Michelarcangelo MARSEGLIA RPTC del CONSORZIO ASI di Foggia-

Il presente provvedimento si compone di quattro pagine.

**Michelarcangelo MARSEGLIA  
RESPONSABILE RPCT**