



OGGETTO: Procedimento sanzionatorio di cui all'art.18 commi 1 e 2 del D.to Leg.vo n. 39/2013 ai soggetti componenti dell'Assemblea generale che hanno conferito l'incarico al sig. Angelo RICCARDI, dichiarato NULLO ai sensi dell'art.17 del D.to Leg.vo n.39/2013 con determinazione del RPCT n.01 del 24 aprile 2019. Riferimento delibera ANAC n.453 del 9 maggio 2018. RINNOVO ISTRUTTORIO "verifica dell'elemento soggettivo del dolo o della colpa, anche lieve, di tutti i soggetti che all'atto della nomina componevano l'organo che ha conferito l'incarico, ai fini dell'applicazione della sanzione inibitoria" da svolgersi nel rispetto del principio del contraddittorio, a seguito di DETERMINAZIONE e dichiarazione di NULLITA' dell'incarico inconfiribile di PRESIDENTE del sig. Angelo RICCARDI.

FOGGIA 12 luglio 2019

**Ai componenti dell'Assemblea Generale
del CONSORZIO per l'Area di Sviluppo
Industriale di FOGGIA**

notificato a mezzo pec/mail

- | | |
|---------------------------------|--|
| 1. Francesco MIGLIO | - rapp.te Provincia di FOGGIA- |
| 2. Franco LANDELLA | - rapp.te Comune di FOGGIA- |
| 3. Salvatore ZINGARIELLO | - rapp.te Comune di MANFREDONIA- |
| 4. Luigi MONTORIO | - rapp.te Comune di SAN SEVERO- |
| 5. Generoso RIGNANESE | - rapp.te Comune di MONTE SANT'ANGELO- |
| 6. Vincenzo NUNNO | - rapp.te Comune di BOVINO- |
| 7. Fabio PORRECA | - rapp.te Camera di Commercio di FOGGIA- |
| 8. Gianni ROTICE | - rapp.te CONFINDUSTRIA di FOGGIA- |
| 9. Vincenzo SIMEONE | - rapp.te CONFARTIGIANATO di FOGGIA- |
| 10. Francesco CACCAVO | - rapp.te CONFAPI di Foggia- |
| 11. Alfonso FERRARA | - rapp.te CONFESERCENTI di Foggia- |

=====

**IL RESPONSABILE
DELLA PREVENZIONE della CORRUZIONE
del CONSORZIO ASI di FOGGIA**

PREMESSA

Con nota dell'8 marzo 2018, l'ANAC ha comunicato l'avvio di un procedimento di vigilanza relativo ad una possibile ipotesi di inconfiribilità dell'incarico di Presidente del Consorzio ASI Foggia, conferito in data 27.09.2017 al Sig. Angelo RICCARDI, già sindaco del Comune di Manfredonia, comune avente una popolazione superiore ai 15.000 abitanti.

Con nota prot. 42333, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha trasmesso e notificato in data 17 maggio 2018, nota acquisita al n. 960_2018 del protocollo del Consorzio ASI in medesima data, la **deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 453 del 9**

maggio 2018, con la quale è stata accertata nel procedimento di vigilanza avviato e richiamato in premessa - previsto dalla normativa di cui al D. Lgs. n. 39/2013 - l'inconferibilità al sig. Angelo RICCARDI -Sindaco di Manfredonia- dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA, conferito con deliberazione dell'ASSEMBLEA GENERALE del CONSORZIO ASI in data 27 settembre 2017, ai sensi dell'art.7 comma 2 lettera c del D. Lgs. n. 39/2013.

In data 29 maggio 2018 il sottoscritto RPCT ha avviato il procedimento di contestazione e di inconferibilità dell'incarico di Presidente del CONSORZIO ASI, ai sensi dell'art. 7 comma 2 lettera c del D. Lgs. n. 39/2013, notificato ed avviato al signor Angelo RICCARDI nominato PRESIDENTE e ai soggetti che, ai sensi dei commi 1 e 2 dell'art.18 del D. Lgs. n. 39/2013 erano astrattamente possibili destinatari della sanzione inibitoria in quanto componenti dell'organo conferente l'incarico di PRESIDENTE.

Il signor Angelo RICCARDI a seguito della notifica dell'ANAC innanzi richiamata ha notificato a questo Consorzio RICORSO al Tribunale Amministrativo TAR LAZIO RG 07699 avverso la deliberazione dell'ANAC n. 453 del 9 maggio 2018, chiedendone l'annullamento con le motivazioni nello stesso riportate.

In data 29 giugno 2018 il sottoscritto RPCT ha adottato la DETERMINAZIONE n. 1, procedendo, sulla base delle proprie risultanze istruttorie e considerazioni in fatto e in merito, alla chiusura del procedimento avviato in data 29 maggio 2018, all'archiviazione della contestazione di inconferibilità alla carica di Presidente di Angelo RICCARDI e dichiarandone così la conferibilità.

In data 6 luglio 2018 con nota prot. n. 0059765, acquisita al protocollo ASI in data 9 luglio 2018, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha trasmesso al sottoscritto RPCT, formale invito a conformare le proprie determinazioni a quanto rilevato ed evidenziato nella citata deliberazione ANAC n. 453 del 9 maggio 2018, facendo presente che in difetto l'Autorità avrebbe interessato la Magistratura contabile per quanto di sua competenza.

In data 3 agosto 2018 con nota prot. n. 007298, acquisita al protocollo ASI in data 9 luglio 2018, la REGIONE PUGLIA Sezione competitività ha trasmesso al sottoscritto RPCT formale invito ad uniformarsi alla deliberazione ANAC n. 453 del 9 maggio 2018, sottolineando positivamente le determinazioni assunte dall'ANAC nel procedimento di vigilanza eseguito a norma del comma 1 dell'art.16 del D. Lgs. n. 39/2013, **sostenendo e aggiungendo poi nella memoria depositata in giudizio per l'udienza del 13.09.2018 (ricorso per motivi aggiunti contenente istanza cautelare al TAR LAZIO RG 07699/2018)**, al punto sub 3 *"che la lettera di invito formulata, contiene motivazioni del tutto autonome rispetto a quella contenute nel provvedimento dell'Autorità; la Regione, infatti, ha dichiarato espressamente di agire esercitando, l'autonomo potere di controllo di cui alla Legge Regionale n. 2/2007-in virtù del quale potrebbe procedere al commissariamento dell'Ente-facendo presente al Consorzio che alla stregua delle Linee Guida [...] nei casi di accertamento dell'ANAC si deve ritenere preclusa ogni altra azione di accertamento. Inoltre, sempre nella citata memoria la Regione PUGLIA ha sostenuto di aver legittimamente esercitato il potere di vigilanza riconosciuto dalla normativa regionale (LR 2/2007), e **quand'anche si escluda il "poter d'ordine" nei rapporti fra ANAC ed enti pubblici o pubbliche amministrazioni, di certo esso ricorre "nella relazione tra soggetto pubblico vigilante ed ente vigilato" nel caso in specie, fra REGIONE e CONSORZIO ASI [...] art.17 LR 2/2007.***

Avverso la innanzi richiamata nota della Regione Puglia oltre, che per la richiamata nota dell'ANAC del 6 luglio 2018, il signor Angelo RICCARDI ha presentato al TAR LAZIO RG 07699/2018 ricorso per motivi aggiunti contenente istanza cautelare .



Successivamente per il ricorso al TAR LAZIO RG 07699/2018, si è anche costituito nel giudizio il CONSORZIO ASI di Foggia previa deliberazione del Consiglio di Amministrazione.

In data 11 aprile 2019, la PRIMA SEZIONE del TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE del LAZIO, con sentenza n. 04608/2019 (udienza del 3 aprile 2019) sul ricorso n. 07699/2018, ha dichiarato legittima la deliberazione dell'ANAC n. 453 del 9 maggio 2018 respingendo tutte le motivazioni dedotte nel ricorso e nei motivi aggiunti.

In data 24 aprile 2019, il sottoscritto RPCT con propria determinazione n. 1 ha proceduto alla REVOCA ed ANNULLAMENTO in autotutela della Determinazione n. 1 del 29 giugno 2018 di archiviazione e chiusura del procedimento relativo all'inconferibilità ai sensi del decreto leg.vo n.39/2017 art.7 comma 2 lettera c) dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI FOGGIA con DICHIARAZIONE di accertata inconferibilità del signor Angelo RICCARDI nonché di NULLITA' dell'incarico di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA-riferimento delibera ANAC n° 453 del 9 maggio 2018, notificata in data 17 maggio 2018.

Con la stessa determinazione n. 1 in data 24 aprile 2019, il sottoscritto RPCT ha proceduto e ha formalizzato la contestazione, anche ai soggetti che ai sensi dell'art.18 commi 1 e 2 del d.lgs n.39/2013 avevano conferito l'incarico quali possibili destinatari della sanzione inibitoria poiché, componenti nell'assemblea generale tenuta in data 27 settembre 2017 di conferimento dell'incarico di PRESIDENTE al signor Angelo RICCARDI;

Con determinazione n.02 in data 8 maggio 2019, il sottoscritto RPCT ha proceduto all'applicazione delle sanzioni di cui all'art.18 commi 1 e 2 del decreto leg.vo n.39/2013 ai soggetti componenti dell'Assemblea generale che hanno conferito l'incarico al sig. Angelo RICCARDI.

Con RICORSO amministrativo al TAR PUGLIA contenente istanza cautelare, Reg. Gen. 670/2019 del 10 giugno 2019 i signori: NUNNO Vincenzo, Salvatore ZINGARIELLO, Generoso RIGNANESE e Gianni ROTICE ,componenti dell'Assemblea Generale del CONSORZIO ASI, tutti partecipanti e votanti conferenti l'incarico al signor Angelo RICCARDI di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI , hanno impugnato la determinazione innanzi richiamata n. 02 dell'8 maggio 2019, chiedendone oltre che l'annullamento anche la sospensione con specifica istanza cautelare;

All'esito di tale RICORSO , il TAR PUGLIA nella camera di Consiglio del 3 luglio 2019 , con Ordinanza n. 00239/2019 PROV.CAU. pubblicata in data 4 luglio 2019, ha accolto la domanda di sospensione cautelare, ordinando nelle premesse al RPCT del CONSORZIO ASI di Foggia , di rinnovare, nel rispetto del principio del contraddittorio, l'istruttoria sulla posizione dei ricorrenti;

TANTO PREMESSO

Il sottoscritto nel richiamare pertanto l'Ordinanza del TAR BARI-PUGLIA n. 00239/2019, ottemperando a quanto ordinato ed in applicazione della normativa vigente,

- **VISTO** l'articolo l'art. 15 del d.lgs. 8 aprile 2013 n. 39.
- **VISTA** la Legge 7-8-1990 n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto all'accesso agli atti amministrativi", introdotto dall'art. 14 della L. 11-2-

2005, n. 15, "Modifiche ed integrazioni alla L. 7-8-1990, n. 241", che definisce i presupposti e le modalità dell'annullamento d'ufficio dei provvedimenti adottati dalla Pubblica Amministrazione;

- **VISTA** la legge Regione PUGLIA del 7 marzo 2007, n. 2.;
- **VISTO** lo Statuto del Consorzio ASI della Provincia di FOGGIA;
- **VISTA** la nota ANAC n. 42333 del 17 maggio 2018;
- **VISTO** l'AVVIO DEL PROCEDIMENTO prot. 1052 del 29 maggio 2018;
- **VISTA** la delibera del Consiglio dell'ANAC n. 453/2018 di accertamento dell'inconferibilità del sig. **Angelo RICCARDI** a Presidente del CONSORZIO ASI di FOGGIA;
- **VISTA** la nota ANAC del 6 luglio 2018 prot. n. 0059765;
- **VISTA** la nota della REGIONE PUGLIA del 3 luglio 2018 prot. n.007298;
- **VISTA** la sentenza del TAR LAZIO n. 04780/2019 Reg.Prov.COLL. -N°07699/2018 Reg.Ric.;
- **VISTA** la nota della REGIONE PUGLIA del 15 aprile 2019 prot. n.2761;
- **VISTA** la SENTENZA TAR LAZIO n. 04608/2019 pubblicata in data 11 aprile 2019;
- **VISTA** la determinazione n. 01 del 24 aprile 2019, di dichiarata accertata inconferibilità e di NULLITA' dell'incarico conferito di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA signor Angelo RICCARDI;
- **PRESO ATTO** che con tale determinazione n. 01/2019 il sottoscritto RPCT ha formalizzato e contestato, facendone rilevare la causa di "inconferibilità" accertata dall'Autorità Anticorruzione, anche ai soggetti che ai sensi dell'art.18 commi 1 e 2 del d.lgs n. 39/2013 hanno conferito l'incarico "soggetti possibili destinatari della sanzione inibitoria perché componenti dell'assemblea generale che hanno conferito l'incarico nell'assemblea generale del CONSORZIO ASI di Foggia tenuta in data 27 settembre 2017;
- **VISTA** l'ORDINANZA del TAR BARI-PUGLIA n. 00293/2019 del 4 luglio 2019 di accoglimento della domanda di sospensione cautelare;

RITENUTO di RINNOVARE, NEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DEL CONTRADDITTORIO, l'ISTRUTTORIA relativa alla "verifica dell'elemento soggettivo del dolo o della colpa, anche lieve, di tutti i soggetti che all'atto della nomina componevano l'organo che ha conferito l'incarico, ai fini dell'applicazione della sanzione inibitoria", non esclusivamente per i soggetti ricorrenti nel giudizio TAR BARI-PUGLIA n. 670/2019 RG e di cui all'ORDINANZA n. 00239/2019 del 4 luglio 2019 ma a tutti i soggetti che hanno conferito l'incarico e precisamente ai signori:

- | | | |
|-----|------------------------------|--|
| 1. | Francesco MIGLIO | - rapp.te Provincia di FOGGIA- |
| 2. | Franco LANDELLA | - rapp.te Comune di FOGGIA- |
| 3. | Salvatore ZINGARIELLO | - rapp.te Comune di MANFREDONIA- |
| 4. | Luigi MONTORIO | - rapp.te Comune di SAN SEVERO- |
| 5. | Generoso RIGNANESE | - rapp.te Comune di MONTE SANT'ANGELO- |
| 6. | Vincenzo NUNNO | - rapp.te Comune di BOVINO- |
| 7. | Fabio PORRECA | - rapp.te Camera di Commercio di FOGGIA- |
| 8. | Gianni ROTICE | - rapp.te CONFINDUSTRIA di FOGGIA- |
| 9. | Vincenzo SIMEONE | - rapp.te CONFARTIGIANATO di FOGGIA- |
| 10. | Francesco CACCAVO | - rapp.te CONFAPI di Foggia- |
| 11. | Alfonso FERRARA | - rapp.te CONFESERCENTI di Foggia- |

=====



PRESO ATTO per ogni effetto di legge che il PROVVEDIMENTO SANZIONATORIO è stato sospeso con ORDINANZA CAUTELARE n.00239/2019 in relazione al ricorso n.670/2019 per i ricorrenti: NUNNO Vincenzo, Salvatore ZINGARIELLO, Generoso RIGNANESE e Gianni ROTICE ;

RITENUTO pertanto, dare corso ai sensi dell'art.7 legge 241/1990 all'avvio del procedimento innanzi richiamato;

=====

in applicazione dell'art.7 della Legge 241/1990

dà formale comunicazione di RINNOVO DELL'ISTRUTTORIA SULLA POSIZIONE DEI CONFERENTI NEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DEL CONTRADDITTORIO, finalizzata alla *“verifica dell'elemento soggettivo del dolo o della colpa, anche lieve, di tutti i soggetti che all'atto della nomina componevano l'organo che ha conferito l'incarico, ai fini dell'applicazione della sanzione inibitoria”*, al signor ANGELO RICCARDI- Sindaco del Comune di Manfredonia- di PRESIDENTE del CONSORZIO ASI di FOGGIA giusta deliberazione dell'assemblea generale del CONSORZIO in data 27 settembre 2018;

Il presente PROCEDIMENTO è notificato ai soggetti conferenti innanzi indicati, e ai rispettivi ENTI e/o Associazioni di riferimento, oltre che pubblicato sul sito WEB del CONSORZIO ASI di FOGGIA.

In merito si precisa quanto segue:

- ➔ nel termine di VENTI giorni dalla ricezione della presente è possibile presentare memorie scritte, documenti, deduzioni e pareri, che saranno valutati dallo scrivente Ufficio ai fini del procedimento;**
- ➔ l'amministrazione competente è il CONSORZIO ASI di FOGGIA-Via Monsignor Farina 62- tel. 0881 307229 PEC: asifoggia.pec.it;**
- ➔ l'oggetto del procedimento promosso è la comunicazione di avvio del procedimento volto alla *“verifica dell'elemento soggettivo del dolo o della colpa, anche lieve, di tutti i soggetti che all'atto della nomina componevano l'organo che ha conferito l'incarico, ai fini dell'applicazione della sanzione inibitoria”* di PRESIDENTE DEL CONSORZIO ASI della provincia di FOGGIA, al signor ANGELO RICCARDI- Sindaco del Comune di Manfredonia “dichiarato NULLO”;**
- ➔ Il procedimento di rinnovo istruttorio e le relative determinazioni si concluderanno entro 60 giorni dalla data di notifica e di pubblicazione del presente atto.**
- ➔ Seguirà regolare chiusura del rinnovo istruttorio che verrà notificato ai conferenti e pubblicato sul sito web del CONSORZIO ASI di FOGGIA .**
- ➔ il RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO è il signor **Michelarcangelo MARSEGLIA** RTPC del CONSORZIO ASI di Foggia-**

Il presente provvedimento si compone di CINQUE pagine.

**Michelarcangelo MARSEGLIA
RESPONSABILE RPCT**