



L'anno **2020**, il giorno **07** del mese di **Dicembre** nella sede del Consorzio A.S.I. di Foggia

## II COMMISSARIO

nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 271 del 26-06-2020, ha assunto le decisioni di cui appresso.

### DELIBERAZIONE n. 71

**Oggetto:** Approvazione atti della proposta ASI di piano urbanistico di adeguamento ed ampliamento dell'agglomerato ASI di incoronata e connessa VAS.

### PREMESSO che

- il Consorzio ASI di Foggia possiede la figura di Ente pubblico economico, regolato dalla Legge Regionale n. 2/2007 - Ordinamento dei Consorzi per lo sviluppo industriale;
- con Delibera della Giunta Regionale n. 990 del 25 Giugno 2020 e Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 271 DEL 26.06.2020, che ivi si intendono integralmente richiamati ed assunte, è avvenuta la nomina di Commissario del Consorzio ASI della Provincia di Foggia, nella persona del dott. Agostino De Paolis;
- detta nomina commissariale possiede pienezza di tutti i poteri ordinari e straordinari, come da succitata Delibera regionale n. 990 del 25.06.2020, in conformità delle funzioni di cui allo Statuto del Consorzio ASI di Foggia e dei suoi Regolamenti interni;
- sono in fase di svolgimento avanzato le attività di cui alla Convenzione n. 3365/2020 del 25.10.2019 inerente il Piano di adeguamento ed ampliamento dell'agglomerato ASI di Incoronata, con incarico del Commissario ASI, ed alla Convenzione n. 642/2020 del 06.02.2020 di Verifica della consistenza ed ipotesi di suscettività urbanistica dell'Agglomerato di Manfredonia-Monte Sant'Angelo e dell'Agglomerato ASI di Ascoli Satriano, con contestuale elaborazione della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) inerente il Piano di adeguamento ed ampliamento dell'agglomerato ASI di Incoronata;
- quanto fino ad oggi eseguito, in forza dei predetti incarichi, è stato rimesso al Responsabile del Procedimento, ing. Giovanni D'Errico, oggi nelle sue funzioni di Dirigente-Responsabile del Settore tecnico ASI Foggia, che in uno alla presente Deliberazione commissariale di Consiglio e di Assemblea ne rilascia contestuale congruità, conformità ed assenso tecnico;
- detta proposta ASI di Piano ha determinato un impegnativo percorso progettuale e pianificatorio, costituendo una innovazione dello stesso spirito consortile, alla ricerca attuale di un suo più efficace ruolo nell'interesse urbano-territoriale vasto;
- la proposta urbanistica, così come definita, prosegue e definisce meglio l' analoga ipotesi urbanistica consortile, inerente lo stesso oggetto, già adottata dal Consiglio comunale di Foggia nell'aprile del 2009, relativamente allo stesso tema di adeguamento ed ampliamento dell'Agglomerato ASI di incoronata;
- i lunghi tempi di attesa, anche per il reperimento delle necessarie risorse economiche relative alla progressiva pianificazione esecutiva, ed in particolare, alla elaborazione contestuale della VAS-Valutazione ambientale strategica, hanno consentito di maturare temi e visuali di aggiornamento della stessa Proposta di Piano/ASI del 2009, determinando ipotesi più pregnanti che oggi colgono anche la opportuna concomitanza della proposta ASI



con la stesura del PUG del Comune di Foggia, quindi, soprattutto, in vista di una necessaria ripresa del processo di sviluppo produttivo-industriale integrato, della città e del territorio di Capitanata, globalmente considerati.

## CONSIDERATO che

- il lavoro inerente le succitate progettazioni e pianificazioni è andato solertemente avanti, nonostante i periodi di soste e rallentamenti forzati, dovuti alle note emergenze sanitarie, come anche testimoniato e verificato direttamente dal Responsabile del procedimento, in alcuni suoi opportuni steps di verifica;
- in sede tecnica di svolgimento delle attività di cui alle due Convenzioni, si è rilevata l'opportunità di legare i temi urbanistici e quelli ambientali in un'unica esigenza strategica, così unificando le rispettive relazioni tematiche parallele (Relazione urbanistica tecnica e Rapporto ambientale strategico preliminare e definitivo) in un'unica Relazione pluritematica strategica, con condivisione, in tale caso, da parte dello stesso Consorzio;
- più in generale è emersa la opportunità, se non la necessità, di una più ampia integrazione tra la strategia della Proposta di Piano urbanistico ASI di Incoronata (e sua VAS) e l'azione strategica del DPP - Documento programmatico preliminare del PUG - Piano urbanistico generale del Comune di Foggia, nella sua fase di contestuale stesura e definizione, soprattutto in ragione di un più celere ricongiungimento dello stesso Agglomerato ASI di Incoronata ad un più naturale contesto urbano della città capoluogo di provincia e del suo territorio di riferimento globale;
- in questo modo la nuova Proposta di Piano urbanistico ASI di Incoronata diventa il simbolo di un suo cambiamento effettivamente globale, in termini urbani e territoriali sinergici, passando da un'Area industriale tradizionale monotematica pregressa ad un inedito Parco di attività multifunzionale, sia pure a prevalente attività produttiva-industriale. Un Parco multi-integrato interscalare, non solo in termini organizzativi spaziali, ma anche di nuovo rilancio rispetto alla stessa prerogativa ASI di Piano di sviluppo tematico globale, non solo industriale di origine (1976). Ciò, anche in coerente attuazione della stessa Legge Regionale Pugliese 02-2007 di riordinamento dei Consorzi industriali pugliesi che ha posto nuovi termini di totale riconfigurazione dei nuovi Consorzi, non solo in quanto nuovi Enti pubblici economici che, da una parte, agiscono come soggetti imprenditoriali secondo diritto privato, ma anche in quanto soggetti pubblici, che alla gestione infrastrutturale diretta tendono verso una nuova implementazione di promozione territoriale vasta. In particolare la circostanza che la nuova Legge Regionale n. 02-2007 stabilisca che i Consorzi non si debbano più esprimere più con loro azione autonoma urbanistica - come era una volta - ma che questa debba rientrare in una sintonia-sinergia urbanistica reciproca più ampia, in particolare nei riguardi dei Comuni, e della sovraordinata funzione provinciale, in tema di Sistemi ed Aree produttive-industriali di rilevanza regionale;
- in tal modo emerge la doppia configurazione della specifica Proposta del nuovo Piano di Incoronata, da una parte come adeguamento dell'intero contesto di agglomerato esistente - P.U.E. simil Piano di rigenerazione, e, dall'altra, in termini di ampliamento netto dello stesso Agglomerato, in ragione di nuove esigenze territoriali vaste;

## EVIDENZIATO che

- la citata LR n.2/2007 prevede:
  - all'art. 2 - punto 1 della stessa L.R. n. 02-2007 i Consorzi sono Enti pubblici economici per l'infrastrutturazione e la gestione di Aree produttive di particolare rilevanza regionale;
  - in attuazione del punto 2 dello stesso art. 2, le Province, nell'ambito del loro Piano territoriale di coordinamento (PTC), individuano, d'intesa con i Comuni interessati, le aree di sviluppo di rilevanza regionale, con gestione che può essere affidata ai Consorzi ASI;
  - in attuazione del punto 3 dello stesso art. 2, il PTC di Foggia ha già recepito le aree di sviluppo industriale gestite, sino alla data di entrata in vigore della medesima L.R. n. 02-2007, dal Consorzio per lo sviluppo industriale e servizi reali alle imprese di Foggia.
  - il punto 1 dell'art. 5 della L.R. n. 02-2007 stabilisce che i Consorzi, in linea con le prescrizioni del PTC delle Province, propongono ai Comuni interessati l'adozione del proprio Piano territoriale generale e delle varianti allo stesso, procedura che, nel caso specifico, deve essere attivata, visto che l'ampliamento



dell'agglomerato ASI di Incoronata si configura allo stesso tempo come variante di specifico agglomerato industriale e di variante generale di Piano Regolatore di area;

- più in particolare, sulla base del punto 5 dello stesso art. 5, i Consorzi operano in forma imprenditoriale, mediante atti di diritto privato, fatti salvi quelli relativi a: a) redazione e variazione dei Piani urbanistici esecutivi (PUE) degli agglomerati e dei nuclei previsti dal Piano territoriale generale di cui al comma 1; *omissis.....*

- sulla base di quanto stabilito dalla L.R. 02-2007 e sopra specificatamente riferito, la nuova programmazione centrale e periferica è diventata così in un certo senso orizzontale, circolare;

- sulla base di tale concetto di nuova sinergia territoriale, la funzione di "proponente" detenuta dai Consorzi industriali, non è da intendersi verticalmente riduttiva, bensì di integrazione complementare, con significato di nuova partecipazione e co-pianificazione globale, di integrazione a tutti i livelli, paritetica, concatenata in vario modo ad una nuova fase progettuale-pianificatoria urbana e territoriale, generale e speciale, oltre che specifica;

- il Consorzio ASI di Foggia ha inteso dare forma concreta, in modo evidente, a questo nuovo rapporto tra lo stesso Consorzio ASI, che opera a scala territoriale, e il Comune di Foggia, nella sua qualità interconnessa di Capoluogo provinciale, quindi con la stessa Provincia, come detto, in termini di super-coordinamento. Una specie di nuovo Patto e Parco di attività urbano-territoriale, con ciò intendendo la possibilità di riconfigurare la nuova entità dell'agglomerato ASI di Incoronata come una parte urbana non avulsa, non emarginata, ma al tempo stesso necessaria, in un sistema policentrico strategico sempre più allargato, che diventa veicolo verso il territorio vasto. Parco di attività urbano e territoriale, quindi, non solo come mix specifico multifunzionale, con prevalenza di configurazione produttiva- industriale in termini di un nuovo concetto di sviluppo globale, di nuova integrazione, di centralità centripeta-centrifuga e di territorio vasta, in un nuovo rapporto di reciprocità complessiva. Il nuovo Parco di attività urbano-territoriale di Incoronata è così lo strumento più immediato e più esplicito di un nuovo incontro tra Comune di Foggia e Consorzio ASI, attraverso una analoga strutturazione urbanistica, che la stessa legge urbanistica regionale 20 del 2001 propugna attraverso la doppia configurazione della Proposta di Piano urbanistico ASI di Incoronata, in piano strutturale preliminare e conseguente visione programmatica operativa.

Secondo questa visione il nuovo Piano urbanistico dell'Agglomerato ASI di Incoronata si configura in una doppia veste:

- piano di adeguamento, ovvero di ristrutturazione e cucitura interna del vecchio Agglomerato ASI di Incoronata, essenzialmente come un P.U.E., al tempo stesso con visione strutturale rispetto alla ipotesi di nuovo ampliamento, pur configurandosi come un Programma attuativo immediatamente esecutivo, cioè senza fasi intermedie di ridefinizione urbanistica di dettaglio (il processo insediativo industriale deve essere il più veloce possibile);

- ampliamento dello stesso agglomerato si configura, in generale, come una figura strutturale, "in attesa esecutiva" (orienta) di insediamenti industriali concreti-reali, con nome e cognome. Un processo di sviluppo realistico delle Aree industriali in genere non può essere una previsione rigida a priori, per la sua oggettiva imprevedibilità;

le fasi esecutive attuative (i cosiddetti Programmi esecutivi) verranno successivamente messe in atto, ad opera dell'ufficio ASI, in termini di presenza fisica di Aziende richiedenti ed attraverso la forma delle procedure interne semplificate delle Sistemazioni urbanistiche non sostanziali (o veri e propri PUE, se necessario);

- la questione nodale dell'ampliamento è legata, ad un calcolo di fabbisogno produttivo industriale, da tempo ignoto, perché reso oltremodo difficile dalla stagnazione, ovvero da un arresto o difficoltà di crescita della Provincia di Foggia da decenni. In tal caso il Consorzio ASI ha messo in piedi un calcolo credibile e concreto, non solo matematico, ma anche in ragione di una forza una "volontà", in termini, non solo simbolici, di voglia di ripresa e di recupero dell'intero modello di sviluppo a del territorio di Capitanata. Il riferimento principale in tal senso è quello del recupero degli esodi migratori degli ultimi anni (se non decenni), quindi ai tassi di disoccupazione che crescono, e i tassi di occupazione che diminuiscono;



- l'origine della Zona industriale di Incoronata è stata determinata dalla preesistenza di alcune grandi Industrie, che avevano particolare necessità della vicinanza con il torrente Cervaro;
- il successivo intervento di Piano regolatore ASI ha dovuto adeguarsi a questa preesistenza con un assetto urbanistico conseguente successivo, in un certo senso obbligato, genesi del caos che si è protratto nel tempo, a cui si è aggiunta la necessità di insediare con una certa casualità, senza possibilità di una adeguata programmazione, con il concomitante processo di insediamento di piccole e medie imprese, che si sono sommate alla originaria consistenza grande industriale, senza particolari rapporti. A ciò si aggiunge la difficoltà del Consorzio ASI di Foggia di non disporre nei principali Agglomerati di un patrimonio di suoli produttivi industriali, tali da consentire la possibilità minima di una politica di indirizzo;
- in conseguenza, il piano urbanistico di adeguamento deve cercare di incidere su questo coacervo di questioni contrastanti, facilitando la semplificazione e la chiarezza del sistema insediativo globale, soprattutto nel senso della grande mobilità interna, la quale, a sua volta, deve opportunamente collegarsi al sistema della mobilità territoriale esterna, della città capoluogo di provincia, e ancora di più ampia relazione con il vasto territorio provinciale, estremamente variegato. Riportando il tutto alla questione ambientale centrale, ossia alla costruzione di un nuovo paesaggio continuo territoriale dentro il quale inventare una nuova conformazione di un vero e proprio Paesaggio industriale di Incoronata, capace di coordinarsi con:
  - il corridoio ecologico del Cervaro;
  - il vicino bosco e santuario dell'Incoronata;
  - l'organizzazione sistemica di tutti i percorsi verdi, di recente proposti attraverso specifici POI provinciali, soprattutto nella fascia peri-urbana foggiana;
  - il grande sistema tratturale dell'antica transumanza;
  - il recente addendum tematico a vocazionale territoriale, quale la nuova connotazione logistica territoriale, aspetto non secondario che è l'essenza del nuovo percorso industriale di Foggia, con lo Scalo ferroviario intermodale ASI-Lotras, nodo essenziale del baricentrico agglomerato di ASI Incoronata, in ampliamento crescente verso il territorio attraverso la realizzazione della Piattaforma Logistica Ferroviaria di Incoronata;
- concorre all'intero processo di innovazione del centralissimo agglomerato ASI di Incoronata una nuova filosofia, anche in tal caso strategica, di una diversa Normativa tecnica di attuazione (NTAS - Norme tecniche di attuazione strategica), che non solo tende ad unificare il momento urbanistico ed il momento normativo, ma anche a dare una maggiore efficacia alla strategia globale di intervento. NTAS che, da un livello originario di prescrizioni rigide, astratte a priori, intendono offrire una nuova ed innovativa filosofia processuale flessibile degli insediamenti industriali a venire, che più difficilmente si inserirebbero dentro uno schema di norme cristallizzate;
- il nuovo piano di adeguamento ed ampliamento ASI di Incoronata propone un avvio alla trasformazione della tipica area industriale di un tempo in termini verso la nuova APEA e di APPEA, ritenuti due modi multi-significativi per tradurre in fatti nuovi quanti proposto.

Ciò premesso e considerato, con i poteri del Consiglio di Amministrazione e della Assemblea del Consorzio ASI di Foggia, il Commissario Straordinario

## DELIBERA

1. la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
2. in concomitanza della presente Deliberazione commissariale straordinaria, si acquisisce direttamente il parere tecnico di congruenza e di conformità tecnico-amministrativo, rilasciato dal Dirigente del Settore Tecnico ASI, ing. Giovanni D'Errico, che viene espressamente richiamato ed integrato al presente deliberato, in merito alla proposta di Piano di adeguamento ed ampliamento dell'Agglomerato ASI di Incoronata, depositato integralmente presso gli Uffici del Settore tecnico ASI;



3. di approvare formalmente, con i poteri del Consiglio e della Assemblea ASI di Foggia, la Proposta di Piano di adeguamento ed ampliamento dell'Agglomerato ASI di Incoronata, in uno alla proposta di interconnessa VAS, di cui in premessa sintetizzata la logica e strategia, e come meglio espressa e sviluppata negli specifici Elaborati grafici e relative Relazioni di Piano e VAS, acquisiti dallo stesso Settore Tecnico ASI;
4. di dare mandato al Dirigente-Responsabile del Settore Tecnico ASI, ing. Giovanni D'Errico, per l'avvio delle procedure specifiche di trasmissione agli Organi deputati alla definitiva approvazione della Proposta di Piano di adeguamento ed ampliamento dell'Agglomerato ASI di Incoronata;
5. di dare mandato al Dirigente-Responsabile del Settore Tecnico ASI, ing. Giovanni D'Errico, per l'avvio delle procedure specifiche, di cui alla medesima VAS attinente alla Proposta ASI di Piano di adeguamento ed ampliamento dell'Agglomerato ASI di Incoronata, secondo quanto previsto dalle norme di settore;
6. di affidare allo stesso Dirigente-Responsabile del Settore Tecnico ASI, ing. Giovanni D'Errico, ogni procedura successiva, secondo prassi e norme vigenti ed operanti in merito, più specificamente nei confronti della Provincia e del Comune di Foggia, costantemente relazionando alla Rappresentanza consortile ASI;

La presente Delibera viene assunta con i presupposti di immediata esecutività, data l'urgenza e i tempi ristretti per il completamento definito delle attività connesse.

Foggia, 07.12.2020

Il Commissario Straordinario  
Agostino De Paolis

Il Dirigente-Responsabile del Settore Tecnico  
Responsabile del Procedimento  
Ing. Giovanni D'Errico